Ein schicksalschweres Schlagwort.

Bereits feit vielen Jahren gehörte das Selbstbestimmungsrecht ber Bolfer jum Wortschat ber Sozialbemofratie. Es findet fic beisbielsmeise im Erfurter Programm (1891), in den Sainfeld-Wiener Beschlüffen (1901) der öfterreichischen Sozialdemokratie 1, in ber "antimilitariftischen" Entschließung des internationalen Rongresses zu Robenhagen (1910)2 u. a. Jungft bat ein Genoffe es als eines ber gangbarften Schlaamorte der Sozialdemokratie bezeichnet 3, das in der Parteipreffe wie in den Reden auf Barteitagen oder Rongressen sehr baufig berwendet wurde. Außerhalb der Partei aber fand es wenig Beachtung. mahrend des Weltkrieges ift es, wie Graf Czernin in einer feiner großartigen Staatsreden fagte 4, "im Rahmen der Rriegszielbiskuffion ziemlich spat aufgetaucht". Erst flatterte es da und bort auf, ohne die öffentliche Meinung mit fich zu reißen. Seit ber Stochholmer Ronfereng, gumal aber seit Anfang November 1917, verbreitete es fich mit einemmal ungemein fonell. Schon fprach, als die Stocholmer Ronferenz beborftand, ein Ditglied des öfterreichischen herrenhauses die Beforgnis aus 5, "ein Schlagwort wie dieses tonne, einmal in Rurs gesett, ebensowenig gurudgezogen werden wie jenes bom allgemeinen Bablrecht". Mit dem Beginn ber Bolichemiti-Regierung aber fand bas noch nicht gang "geflügelte", aber doch icon halbflugge Wort Eingang in die offiziellen Staatsatten und in die öffentliche Meinung Europas. Run fagte Graf Michael Rarolpi im ungarischen Abgeordnetenhause, "die ganze gebildete Welt ftrebe beute bas Selbstbestimmungsrecht ber Bölter an" 6. Graf Andraffy ftellte

2 Bericht (Berlin, Bormarts 1910) 35.

¹ Univ.=Prof. Dr. Biederlad S. J. in ber Reichspoft 59 M. vom 7. Febr. 1918.

³ P. Lentich, M. d. A., Die Sozialbem., ihr Ende und ihr Gluck (1916) 99 u. a. "Die Glocke" III 43 vom 26. Jan. 1918.

^{*} Reue Freie Preffe 19144 M. bom 7. Dez. 1917.

⁵ Neue Freie Preffe 18993 M. vom 8. Juli 1917 G. 3b.

⁶ Ebb. 19202 M. vom 8. Febr. 1918 S. 7b.

fest 1, man wolle damit insbesondere die österreichisch-ungarische Monarchie vernichten. "Bei uns (in Ungarn) fand dieses Schlagwort glücklicherweise wenig Widerhall. Ein um so lauteres Echo rief es aber in Österreich hervor." Während der "Reichsbote" klagte 2, ein solches Schlagwort schlage alles tot, was sich ihm in den Weg stelle, "auch die beweiskräftigsten Gegengründe", konnten die Wiener "Arbeiterzeitung", die "Münchener Post" im Lobpreis des Bölkerselbstbestimmungsrechtes sich nicht genugtun. Dazu kam, daß nun plöglich ein Genosse damit heraus= und hereinplatte, es sei eine "liberal-kleinbürgerliche" Losung, "völlig utopisch", eine "doktrinäre Flause", ja es berge einen "reaktionären Kern". Kronos frißt seine Kinder.

In Sarbous Komödie "Rabagas" — oh, wie zeitgemäß ist dieses Lustspiel! — sagt ein Kenner von Revolutionen: Ich habe in Paris Leute gekannt, die waren zu Mittag Aufrührer und nachmittags um 4 die Regierung. Am 6. November 1917 schalt Kerensti den Führer der Bolschewiki Lenin einen "Staatsverbrecher". Am 7. war Lenin Herr der Lage und Kerensti auf der Flucht. Ein Genosse aber sandte ihm einen Reisesegen nach, den zu wiederholen die Feder sich sträubt: "Die Bourgeoisse machte Kerensti zu ihrem Halbgott... als das Bolk aber ihn von den Priestern und Hohenpriestern des goldenen Kalbes umgeben sah, begriff es, daß er ein Kindvieh sei." 4 Wenn der Putsch gelingt, sind alle lobwerte Helden; Richtswürdige aber, salls er mißlingt, heißt es bei Sarbou.

Als Lenin und Tropki nun ihre Herrschaft antraten, die Herrschaft des Bolschewikismus, geschah, was nicht ausbleiben konnte. Seit dem Anfang des Weltkrieges, seit dem Herbst 1914, war die Selbstbestimmung der Bölker das Kriegsziel, die Friedesbedingung der Bolschewiki. Bon da nahm die Sache ihren Ausgang. Wenn es richtig wäre, daß "die ganze gebildete Welt" das Selbstbestimmungsrecht der Bölker anstrebt, so läge darin ein Welterfolg der Bolschewikihäupter Lenin und Tropki. Hat deren Programm aus dem Spätjahr 1914 in diesem einen Punkt die öffentsliche Meinung der Welt erobert, so verdienen auch die übrigen Programmpunkte mehr ausdrückliche Beachtung, als sie bisher fanden. Zunächstwollen wir feststellen, daß Lenin und Tropki tatsäcklich unmittelbar nach dem bei Kriegsbeginn erfolgten Zusammenbruch der Internationale von

¹ Berliner Tageblatt 71 M. vom 8. Febr. 1918, Deutsche Tagesztg. 71 M. vom 8. Febr. 1918.

² Rr. 6 vom 4. Jan. 1918 (Leitartikel).

³ Die Glode vom 26. Jan. 1918.

⁴ Ebb. vom 5. Jan. 1918.

ihrer Zufluchtsstätte, der Schweiz, aus die neue Internationale begründen wollten, deren Leitgedanke eben die Selbstbestimmung der Bölker zu sein bestimmt war. Wenn wir aus bekannten Gründen die Beweise dafür nicht mit der notwendigen oder wünschenswerten Aussführlichkeit und Genauigkeit der Zitate zu geben vermögen, so stehen wir doch dafür ein, daß unsere Angaben aus erster Hand, aus den Flugschriften selbst genommen und, wo Anführungszeichen stehen, wörtlich genau sind.

* *

Nach den drei ersten Monaten des Weltkrieges, als im Westen der Bewegungskrieg in den Stellungskrieg übergegangen, im Osten eine Gesährdung Schlesiens und Mährens durch die Dampswalze des Großsürsten und seines Millionenheeres nahegerückt war, taten sich "neue Fernblicke" aus, wie Stegemann schreibt (I 326), "und der Krieg wurde in eine Entwicklung getrieben, die zu einer ungeheuren Erweiterung der strategischen und politischen Probleme sühren mußte". Bon Kriegszielen war noch wenig die Kede, und wer dachte damals an Friedensbedingungen!

Mit der Borwortbatierung: "Zürich, 31. Oktober 1914", erschien in der Schweiz eine Flugschrift, darin stand zu lesen wie folgt — der Fettbruck und die Absätze sind hier wie im Original wiedergegeben —: "Die Bedingungen, unter welchen der Friede geschlossen werden soll, der Friede der Bölker selbst, nicht die Aussöhnung der Diplomaten, müssen die gleichen sein für die gesamte Internationale:

"Reine Rontributionen!"

"Das Recht jeder Nation auf Selbstbestimmung!"

"Die vereinigten Staaten Europas — ohne Monarchien, ohne ftändige Heere, ohne regierende Fendalkaften, ohne Geheimdiplomatie!"

Der Verfasser dieser im November 1914 veröffentlichten Schrift ist kein anderer als L. Trogti.

Gleichzeitig (am 1. November 1914) erschien, ingleichem in der Schweiz, das Manifest der Bolschwiti [Zentralkommission der sozialdemokratischen Arbeiterpartei Rußlands]. Darin heißt es: "Das nächste politische Ziel der Sozialdemokratie Europas muß die Bildung der republikanischen vereinigten Staaten Europas sein, wobei im Gegensatzur Bourgeoisse... die Sozialdemokratie den lügnerischen, unsinnigen Charakter dieser Losung darzustellen hat, falls nicht gleichzeitig die deutsche, österreichische und russische Monarchie zertrümmert wird auf revolutionärem Wege." Und weiter: "Die Verwandlung des setzigen imperialistischen Krieges in den Bürgerkrieg, das ist die einzige richtige proletarische Losung, auf die die Ersahrung der Kommune (1871) und die Baster Resolution (1912) hinweist." Das Manifest wurde einige Monate später als Anhang einer Broschüre wiederabgedruckt, welche die Sähe der Kundgebung weiter ausssührte und näher begründete. Der Versasser

mit G. Zinowjew. Sie erschien im August 1915 und war offensichtlich als Einleitung zur Konferenz von Zimmerwalb gedacht (September 1915). Deshalb schalt Clemenceaus Blatt die Schweiz, sie sei "die Wiege des Bolschewitismus und der Nährboden von Zimmerwald". Das war auch einem Ententeblatt wie dem "Journal de Genève" doch zu arg, und es fragte, ob Clemenceau die Kommune vergessen habe, die ihm doch Anlaß war, sich seine politischen Sporen zu verdienen.

Die leitenden Gebanten von Bening Schrift laffen fich auf diefe Sage gurudführen: Die Internationale ift tot, es lebe die Internationale! Die beim Kriegsausbruch gufammenbrach, feit langem unterhöhlt und gelähmt burch Opportunismus und Revisionismus, erlag bem Berrat ber Genoffen. Berrat am Sozialismus war bie Berleugnung bes Bafler Beichluffes von 1912, ber fich auf ben fommenden Belt= frieg bezog und, burch die Berufung auf die Rommune von 1871 und die ruffifche 11905 Revolution von 1905, Revolution und Burgerfrieg für den Kriegsbeginn anfagte: Berrat bas Ausbleiben bes Generalftreifs, bie Bewilligung ber Rriegsfredite, ber Gintritt in Minifterien ufm. Nun muß eine neue Internationale fich fammeln. Die darf aber nur aus Unentwegten bestehen. Deren Mertmale find: fie berwerfen den Grundfat ber Baterlandsverteibigung, der bas Unheil angerichtet hat; fie wiffen, bag nie wieder eine Gelegenheit tommen wird wie biefe, "bas gange Raubfpftem bes Rapitalismus und Imperialismus aus ben Jugen ju beben", indem man ben Bolferfrieg in ben Burgerfrieg überleitet. Stlavenhalter führen wiber Stlavenhalter Rrieg mit Silfe ihrer Stlavenheere. Run biefe bas Rriegführen gelernt haben, follen fie gemeinfam Front machen wiber bie Stlavenhalter.

Das ift ber Bolichemitismus Lening. Er fchrieb 1915 wortlich: "Der Rampf für die fogialistische internationale Revolution ift unmöglich ohne Anertennung des Selbstbestimmungsrechtes ber Rationen"; das beißt: erft die Unerkennung biefes Rechtes, und bann ift man auf beftem Bege gur internationalen 3mar fei ein balbiger Friedensichluß wünschenswert. "Marrismus ift tein Bagifismus; ... ber Ruf nach Frieden hat für bas Proletariat nur bann Bedeutung, wenn er mit einem Ruf zu revolutionarem Rampf verbunden wird". "Gin fog. bemotratifcher Friede ift eine fleinburgerliche Utopie." In der Schweiz vertraten Lenin und Trogiti zwei verschiedene Spielarten des Bolichemitismus. Sie waren aber eins in dem Bertrauen auf die Werbefraft ihrer 3been und meinten, in früher errungenen Erfolgen Beweise dafür ju haben, daß ihr Ginfluß in Deutschland und Ofterreich vieles vermoge; in Deutschland habe er fich beim Beschluß bes Jenenfer Parteitages (1905) über ben Maffenftreif bewährt, in Ofterreich fei er bei ber Ginführung bes allgemeinen und gleichen Bahlrechtes enticheidend gur Geltung gefommen. Bie weit fie fich dabei überschätten, bleibe babingestellt; da aber Trotti viele Jahre in Bien weilte, muffen Berbindungsfaben ihm felbftverftanblich befannt gewesen fein. Als Lenin und Trogti noch in Genfer Raffeehaufern politifierten, trauten fie fich schon Weltumwälzungen gu; wie erft, ba fie nun ins Smolnpinstitut als Berricher einzogen! Am Beginn bes zweiten Aftes von Breft-Litowif, am 5. Januar 1918, fdrieb ein beutscher Sogialbemotrat, ber Staatspolitif Lening und Trogfis "hafte bas Schwärmerische bes Agitators an. Sie wollen auf bem

Bege ber Agitation eine europäische Revolution entfesseln und wollen biefe Revolution fofort haben." Als dann die Ronftituante mit der Rnute auseinandergetrieben und biefer Staatsatt mit Maschinengewehren unterflüt murbe. da hatte freilich die bolichewitische Staatspolitit das Schwärmerische abgeftreift. Indes, ich weiß es nicht, ob diefe gewaltig ichiegenden Gelbstbeftimmer bes Bolfes, die unentwegten Ideologen, nicht gang gut imftande maren gu fagen; eine Diftatur des Broletariats ale übergang zum Zufunftsftagt babe mon immer in Aussicht genommen, Autokratie fei auch eine Art Gelbft bestimmung und in der vollendeten Demofratie konne jeder, wie ichon Sobbes lehrte, ein Nero sein sin democratia tot esse possunt Nerones, quot homines]. Daß fie auf ben "Zauber" ibrer Berfon, ihrer Sache, ihres Baltens nicht vergeblich rechneten, tann man baraus abnehmen, in wie hohem Grade und wie beharrlich etwa bie Wiener "Arbeiterzeitung" ihnen ihre Bewunderung ausspricht und ju ihren Gunften tätig ift. Beispielsweise gab fie Dr. Alegander Lipschutz das Wort, ber am 28. Januar 1918 erklärte: "Die internationale Demokratie muß alles tun, um bie ruffische Demofratie ungeschwächt aus dem Wellfrieg bervorgeben ju laffen", und in einem redaktionellen Artikel bes folgenden Tages fprach fie awar von der Bertreibung der Ronflituante als einer "tragifchen Schuld", fab aber eine Tat höchster sittlicher Rraft barin, daß Rugland "bas Gelbfibeftimmungsrecht ber geinechteten Nationen verfündete"; durch "die Rufnheit und Broke feiner Taten habe es ben Sag einer gangen Welt auf fich gelenkt". Run, junachft hatte bas Rugland ber Bolfdewiff einen Riefenerfolg in ber plöglichen Beltgeltung jener Programmpunkte, die feine gegenwärtigen Berren feit Rriegsbeginn aufgeftellt batten. Stodholm leiftete babei bedeutende Borarbeit.

Schon in der Antwort der Westmächte vom 10. Januar 1917 auf die amerikanische Note vom 19. Dezember 1916 wird "die Befreiung der Italiener, der Slawen, der Rumänen, der Tichecho-Slowaken von der Fremdherrschaft" gesfordert 1.

Diese Aufzählung wedt den Verdacht, daß die Befreier nur eine höchst mangelhafte Kenntnis von den Bölkern haben, die sie befreien wollen; ist es doch, als ob
man sagte: erstens Franzosen, zweitens Gaskogner, denn die Tschecho-Slowaken sind
zweifellos Slawen. Vielleicht war es aber so gemeint: die Slawen überhaupt, ganz
besonders aber die Tschecho-Slowaken; der Text indes gibt zu dieser Erklärung
nicht den leisesten Anlas.

Tropfis Friedensprogramm vom Jahre 1914 begann durch die Stockholmer Konserenz in weiteste Kreise getragen zu werden. Die Wiener "Arbeiterzeitung" sah in diesem Areopag den "Wiener Kongreß der Bölker", der "das Interventionsprinzip verwirst und das Selbsibestimmungsrecht der Bölker anerkennt".

¹ "La libération des Italiens, des Slaves, des Roumains, des Tchéco-Slaves de la domination étrangère." Abgebruct in International Conciliation. Official Documents II 3 (Febr. 1917) 13.

² 154 M. vom 7. Juni 1917.

Die russischen Arbeiter- und Soldatenräte erließen im Berein mit dem holländischsikandinavischen Komitee eine Einsadung zu dem Tag, der international werden jollte, es aber nicht erreichte. Da wurde der Zweck der Zusammenkunst wie solgt angegeben 1: "Die Bereinigung aller Kräste des internationalen Proletariats zur Herbeischung des Friedens ohne Annexionen und Kontributionen, gegründet auf das Selbstbestimmungsrecht der Bölker." In Stockholm selbst stand auf dem Diskussionsprogramme an erster Stelle das Selbstbestimmungsrecht der Rationen; weiterhin dessen Anwendung auf "Belgien, Serbien, andere Balkanstaaten, Polen, Finnsand, Elsaß-Lothringen, Nordschleswig, Armenien, Litauen, Utraine, Tschechen, Juden, Flandern, Irland, Persien, Marotso, Tripolis, Ägypten, Malta" usw.; endlich auch auf die Kolonien. In einer vornehmen Gaststätte vor den Toren Stockholms spielte eine Zigeunerkapelle; auch deren Mitglieder wollten, so erzählte man in Stockholm, vor den gewaltigen Weltselbstbestimmungsrecht in Sicherheit zu bringen.

Berichiedene Umftande wirften jufammen, um Diefem Ausbrud Die Gunft der öffentlichen Deinung jugumenden. Die Staatsmänner der Entente begannen vom Schut ber fleinen Nationen, ber unterdrückten Bolfer gu reben; ferner, bag fie nicht wiber die Bolfer Rrieg führen, wiber die Regierten, sondern gegen bie herricher und die Regierungen. In Deutschland huben an die Debatten über ben "Obrigfeitsftaat" im Gegensat jum "Bolfsstaat", über Barlamentarisierung und gleiches Bablrecht, über ben bemofratischen Frieden. Alle biefe Beftrebungen fonnten fich leicht jum Gelbstbeftimmungsrecht ber Boller verbichten. Als nun die Säubter des Bolichemikismus, Lenin und Trokki, jur Macht gelangten, murde auch der Programmpunkt nicht vergeffen, dem Trotti 1914 die lette Stelle angewiesen hatte, die "Abschaffung ber Geheimdiplomatie". An ihre Stelle trat die öffentliche, bon beren tadellofer Ehrlichkeit man bald ichone Broben befam, die "an alle" funtende Diplomatie. Gleich im erften Aufruf war die Selbstbestimmung der Bolfer Ausgangs- und Angelbunkt. Als dann das ruffische Friedensangebot vom 28. November 1917 in Berlin eingetroffen war, fagte Seine Eggellenz Graf von hertling im Reichstage: "Was die ehemals bem Zepter bes Zaren unterworsenen Länder: Bolen, Rurland, Litauen betrifft, so achten wir bas Gelbftbestimmungsrecht ihrer Bölker." 3 Bei dieser feinen Demarkationslinie verblieb es: am 25. Januar 1918 hat herr von Rühlmann im hauptausschuß bes Deutschen Reichstags ' auf diese grundlegende Feststellung von neuem verwiesen.

Selbst ein der Entente so völlig ergebenes Blatt wie das Journal de Geneve bemerkte dazu: "Das Bolksrecht wendet sich wider die, die es ausriesen. Ursprünglich als Kriegsmaschine gegen Österreich-Ungarn erdacht, hat Deutschland es mit Meisterhand zu verwenden verstanden."

¹ Berliner Tageblatt 555 A. vom 14. Juni 1917.

² Neue Freie Preffe 19031 M. vom 15. August 1917.

³ Rebe vom 29. Nov. 1917 Nordd. Allg. 3tg. 358 M. vom 30. Rov.

⁴ Neue Freie Preffe 19190 M. vom 26. Jan. 1918.

⁵ Nr. 4 (Leitartitel) vom 5. Jan. 1918.

Der Fall ift flar und icharf umgrenzt: Länder und Bolfer, die mabrend bes Rrieges aus ihrem bisherigen Staatsverband berausgeriffen, von ben Mittelmächten erobert, befett, verwaltet wurden, bedürfen eines flaatlichen Gefüges, weil das bisherige tatfächlich nicht mehr vorhanden ift. Wenn die Mittelmächte ein Eroberungsrecht nicht anrufen, vielmehr biefe in folder Ausnahmeftellung befindlichen Gebiete bem Gelbftbeftimmungsrecht ihrer Bewohner überlaffen, fo verzichten fie damit auf jegliche Einmischung und erweisen fich dadurch als Soutmächte fremdvölkischer Gigenftandigfeit. Sie find aber weit bavon entfernt, einem unbegrenzten und ausschließlichen, immer und überall geltenben Selbstbestimmungsrecht ber Bolfer ihre Zustimmung ju geben. Geschweige bem Selbstbeftimmungerecht, bas bolichewitische Funtsprüche ber Welt verfündeten, welches burchaus kommunistische und unabsehbar revolutionäre Rüge trug. Richt bloß wegen beffen Ausdehnung auf alle Sondergebiete bis jur Absonderung vom ruffifchen Reichskörper, nicht bloß wegen beffen Ausbehnung auch auf alle Rolonien - wie intereffant war ber halbunterdrückte Butichrei ber fapitaliftifchen Ententeblätter, als bas zum Borichein tam! -, fondern vorab wegen des erstaunlichsten Borichlags, ber wenig Beachtung fand [ber Text wurde in ben weftlichen Blattern wörtlich ebenso wiebergegeben wie in ben beutschen Zeitungen 1: Ein Bolf werde, wenn widerwillig, auch widerrechtlich im bisherigen Staatsverband festgehalten. Widerwillig aber werde es festgehalten, wenn die Boltsabstimmung dem Bolfswillen berweigert werbe, wie er "in ber Breffe ober in den nationalen Berjammlungen oder in Barteibeschlüffen ober durch Auflehnungen und Erhebungen jum Ausdruck gelangt". Wann immer alfo Zeitungen, Parteibefdluffe, Revolutionare, Butichiften einen Boltswillen fundgeben, muß flugs eine Boltsabstimmung erfolgen. Auch wenn es Benoffen nun einfällt, das Selbstbeftimmungsrecht der Bolfer — für "Mumpik" ju erklären? Das nämlich marf ein Schweizer Genoffe bem Genoffen R. Rabet in einer am 3. Juni 1916 gehaltenen Rebe vor, und ber Redner fügte bingu. die "Chemniger Bolfsftimme" habe bagu bemertt: "Was boch ber Radet für ein feiner Ropf fein tonnte, wenn er nur wollte!" Der feine Ropf hat feitbem im bolichemitischen Regierungsorgan geschrieben 2: "Die Friedenspolitit ber ruffifchen Revolution muß auf die Herbeiführung ber europäischen Revolution gerichtet sein", was den Programmen Lenins und Trogfis aus 1914 wortwörtlich gemäß ift. Hat das ichidialschwere Schlagwort weltweite Verbreitung erlangt, jo gewann es dabei nicht an Rlarbeit. Teilnehmer an ber Stocholmer Ronfereng hatten den Gindruck, auf einer "babylonischen Bauflätte" fich ju befinden. Der Baublan "Selbstbeftimmung ber Boller" hat eben die marchenhafte Eigenschaft, daß jeber, ber ihn anblidt, etwas anderes fieht. Das tann indes nicht anders fein. Rlarbeit ift eine Gigenschaft von Worten, bei denen es vor allem auf den Sinn antommt. Worte aber, bei benen der 3med alles

¹ Bgl. z. B. Nordd. Allg. 3tg. 326 A. vom 12. Nov. 1917.

² Deutsche Tageszig. 75 Mt. vom 10. Febr. 1918.

ist, und nun gar erst der Zweck, den eigentlichen Sinn zu verhüllen, scheuen die Klarheit. Solcher Art ist das besagte Schlagwort. Sein verhüllter Sinn ist die Vollssouveränität, wie Jean-Jacques Rousseau sie lehrte, und dazu noch die Republit als einzig berechtigte Staatssorm im Sinn eben dieses Genser Staatsphilosophen. Dessen gottsreies (um nicht zu sagen gottloses) Staatsrecht ist das Verhängnis und der Fluch der solgenden Zeiten.

Graf Czernin hat die für den Staatsmann und für den Redner höchst wertvolle Gabe, daß er Sätze sormt, die Volltreffer sind. Er sagte, fast jeder Staatsmann, der von dem Ausdruck Selbstbestimmung der Bölker Gebrauch mache, lege ihm einen andern Begriff zugrunde, "so daß man sagen kann, es gebe so viele Begriffsbestimmungen dieses Wortes, als Äußerungen darüber vorliegen".

Man kann das Selbstbestimmungsrecht zunächst im verwaltungsrechtlichen Sinn verstehen [Autonomie, Selfgovernment]. Dieser sehr ungefährliche
Sinn ist aber gegenwärtig gar nicht im Bilbe. Man meint vielmehr ein
staatsrechtliches. Aber nicht das konstitutionelle Mitbestimmungsrecht des
Bolkes an der Gesetzgebung, dem in monarchischen Versassungsstaaten das Mitbestimmungsrecht der Krone entspricht, so daß aus beidem das Selbstbestimmungsrecht des Staates sich zusammensett. Man meint vielmehr den von jeder bindenden
Schranke historischen Rechtes freien, souveränen Bolkswillen, der nach innen sede
gegebene Versassung beanspruchend, sedem Bolkswillen, der nach innen sede
gegebene Versassung beanspruchend, sedem Bolk, vielleicht auch sedem Bolksteil,
das Recht gibt, sich als Sonderstaat hinzustellen. Kurz: der Bolkswille als
einziger Inhaber der Souveränität. Daher die bolschewisssche Meinung, es sei
lügnerisch und unsinnig, von Selbstbestimmung der Bölker und von vereinigten
Staaten Europas zu reden, ohne den Sturz, die "Zertrümmerung" der Monarchien
zu wollen.

Spricht man von Selbstbestimmung des Volkes, meint man den souveränen Volkswillen, so fragt sich weiter, in welchem von vier möglichen Sinnen man das Wort Volk nimmt. Zunächst kann man darunter die Spracheinheit verstehen [Nation] oder die Staateinheit [das Schweizer Volk]; sagen wir der Kürze wegen Sprachvolk und Staatvolk. Man kann beides zusammenzusassen versuchen,

^{&#}x27; In bundiger Kurze und mit großer Treffficherheit legte die leitenden Grundfähr chriftlicher Staatsauffassung Professor Dr. Biederlack dar in der Reichspost 63 M. vom 9. Febr. 1918.

wenn es fich um nationale Staaten handelt, die nur aus einer Nation bestehen. In der Regel fallt aber Sprachvolf und Staatvolf durchaus nicht gusammen.

Der erste und ursprüngliche Inhaber der Souveränität ist nun zweisellos der Staat oder das Staatvolk, das politisch organisierte Volk einschließlich der Regierung. In diesem Sinn ist vom Selbstbestimmungsrecht der Staaten zu reden. Nun mag man noch so hoch von der Pflicht des Staates, den Sprach-völkern, die er umfaßt, verwaltungsrechtliche Selbstbestimmung (Autonomie) soweit zu gewähren, als es das öffentliche Wohl des Staates zuläßt: "die christliche Staatslehre schließt aber ein Selbstbestimmungsrecht der Nationen gänzlich aus", schreibt P. Biederlack a. a. O.

Man kann ferner mit dem Wort "Volt" die Sesamtheit der Familien meinen, deren Ernährer von Handarbeit leben. Das ist eine mißbräuchliche Einschränkung. Denn wie kommt man dazu, Volksgenossen deshalb, weil sie nicht der Handarbeit, sondern der Kopsarbeit obliegen, die Vertreter also geistiger oder geschäftlicher Beruse, vom Volk auszuschließen! In monarchischen Staaten ist ja auch der Heruser das Haupt seines Volks und nicht ein Fremdkörper außerhalb des Volks. Vollends den souveränen Volkswillen auf diese Volkskreise zu beschränken, das bedeutet die Souveränität der "Arbeiter= und Soldatenzähe"; dem bolschewikischen Militarismus der roten Garden käme man damit nahe.

Endlich fann man mit dem Wort Bolt und Bollswille die Gesamtheit der Regierten versteben, im Unterschied von der Regierung und im Gegensat ju ihr. Das tonftitutionelle Staatsrecht, die Berfaffung, gibt ben Staatsburgern Anteil an ber Regierung, ein Mitbestimmungsrecht an ber Gesetgebung; gilt bas allgemeine Bahlrecht, ift tein erwachsener Staatsburger ausgeschloffen; gilt bas gleiche Bablrecht, fo haben bie an Ropfjahl ftarteren Bevolterungsichichten bas Brivileg ausichlaggebender Stellung. Wenn nun von einem Begenfat zwifchen ben Boltsvertretern und ber Regierung gesprochen wird, fo fennt bas tonftitu= tionelle Recht bie Lösungsmöglichkeiten biefer Ronflitte. Wollte man aber grundfäglich und für allemal die Regierung bom fouberanen Bolf und Bolfswillen ausschließen und lediglich ben Regierten ben fouveranen Bolfswillen gusprechen, jo befande man fich auf ber Gleitbahn jum Defpotismus von Majoritaten, bie jumeift gubem Minoritäten find, oder jur Anarchie bes ausbundiaften Individualismus. Roch ift man aber mit bem Gelbstbeftimmungerecht ber Bolfer lange nicht am Ende aller Schwierigfeiten. Wie meint man, bag es fich betätige? Run, burch Boltsabstimmung, burch Plebifgit, burch bas Referendum. Da wird

¹ Seine Ex3. ber Reichstanzler Graf von Hertling in ber Reichstagsrebe vom 25. Februar 1918: "Ich möchte nicht unhöslich sein, aber, wenn man sich früherer Außerungen Wilsons erinnert, könnte man ihn in bem Wahn befangen glauben, es bestehe in Deutschland ein Gegensatz zwischen ber autokratischen Regierung und ber rechtlosen Masse bes Volkes. Und doch kennt ber Präsident die beutsche staatsrechtliche Literatur und weiß, daß bei uns Fürsten und Regierungen mur die obersten Glieder bes im Staate organisierten Bolksganzen sind."

man aber erst recht inne, weshalb ein Franzose sagte, das Wort "Bolt" sein folgenschweres Wortspiel der Geschichte. Hören wir die Darlegungen zweier namhafter Gelehrten.

23. Cathrein ichreibt in feiner Moralbhilosophie bei Darlegung ber Rouffeaufden Boltssouveranität 1: "Wird man fich vielleicht auf ben allgemeinen Boltswillen berufen, auf bas fouverane Bolt? Aber wer ift benn biefes fouverane Bolt? Bir haben von bemfelben abzugiehen bas gefamte weibliche Gefchlecht, alfo gut bie Salfte ber Staatsangehörigen; benn wenigstens bis heute befigen bie Frauen noch faft nirgends die politischen Rechte. Wir haben ferner abzurechnen die Rnaben und Inglinge, wenigstens bis zu einem gemiffen Alter, wo fie in ben Bollgenuß ber politifden Rechte eintreten. Daß die Berbrecher, Die Chrloserflarten, die Schmachund Irrfinnigen nicht jum fouveranen Bolt ju gablen find, verfieht fich bon felbft. Bielleicht ift ber Genug politischer Rechte noch an weitere einschränkenbe Bebingungen gefnubft; a. B. an die Geburt im Lande, an die Naturalisation" usw. "Was bleibt bann noch übrig? Gin verhältnismäßig geringer Bruchteil bes gesamten Bolfes. Aber auch diefer bildet nicht bas fouverane Bolf. Denn wer hatte es je erlebt, daß die Gesamtheit aller politisch Bollberechtigten in einem Sande auch nur in einer Frage eines Sinnes gewesen fei? Es ift alfo noch bie Minderheit abaugiehen. Der bann bleibenbe Reft ift bas fouverane Bolt, welches ber übrigen Bevolferung feinen Willen vorschreibt. Wer verpflichtet nun die Gesamtheit ber Staatsangehörigen . . . einem fo fleinen Bruchteil fich ju unterwerfen? Woher nimmt diefer feine Souveranitat? Wird man vielleicht fagen, er erhalte fie vom allgemeinen Bolkswillen? Aber mit biefer Antwort wurden wir uns in einem Rreife bewegen. Der allgemeine Bolkswille ift ja, wie gezeigt, eben ber Wille biefes Bruchteils ber Bevölkerung."

S. Delbrud's will ingleichem die Frage beantworten: Was ift ein Bolt? fonfret: Was ift bas beutsche Bolt? "Um ben Begriff ,Bolt' überhaupt ftaatsrechtlich wiederzugeben, muffen wir . . . die Gefamtheit ber Burgerichaft eines wie auch immer gufammengefesten und begrengten Staates barunter verfteben. Das beutiche Bolk in biesem Sinn find also die Bürger des Deutschen Reiches. Sind es aber bloß die Manner? Gehoren nicht auch die Frauen gum beutiden Bolf? Es gibt bekanntlich jogar viel mehr Frauen als Manner. Son welchem Bebensjahr an gehört ein Deutscher zu bemjenigen Teil ber Deutschen, die berufen find, ben Bolfswillen barguftellen? Gebort gur Ronftituierung eines Bolfswillens bie birette Abstimmung über eine bestimmte Frage? Rann man jum Bolkswillen gelangen auch burch Repräsentanten? Wie follen biefe Repräsentanten gewählt werben? Das ift von der allerhöchsten Bedeutung. Denn burch die Art der Abstimmung fann es fehr leicht geschehen, daß die Majorität in eine Minderheit verwandelt wird. Inwiefern hat überhaupt die Majoritat bas Recht, fich fur bas Ganze auszugeben und ben Willen ber Minorität zu migachten ober auszuschalten?" Es folgt ber gahlenmäßige Beweis bafür, baß herr Woodrow Wilfon von einer Minderheit der amerifanifden Staatsburger jum Prafibenten gewählt murbe.

Man gebe also der Herstellung des Volkswillens die breiteste Grundlage, die möglich erscheint, lasse Frauen und Jungfrauen, Knaben und Mädchen von

^{1 5.} Aufl. (1911) II 476.

² Regierung und Bolfswille (1914) 6 f.

ben Unterscheidungsjahren an mitstimmen: es bleibt immer, wie bie beiden Gelehrten andeuteten, das Problem des Mehrheitswillens. Aber ift das ein Problem? Wir find an bas Majoritätspringip so gewöhnt, bag wir meinen. es muffe immer gegolten haben, und es fei bie einwandfreie Rechtsquelle ichlechtbin. Indes wie viel ift barüber von ben größten Gelehrten berhandelt worden, und wie wenig ift babei herausgekommen! Wie langfam es fich burchfette und wie fpat es auffam, bat D. Gierke mit großer Meifterschaft bargelegt, sowohl in feiner monumentalen Geschichte bes beutiden Genoffenschaftsrechtes wie in einer höchft lehrreichen Sonderftudie 1. Aber por allem mußte man wiffen, warum ber Bille von 20 Leuten ben Willen von 40 unterfriegt, wenn unter hundert Stimmen 60 etwa für bie Ginführung ber Republit waren und 40 bagegen, ober gar ber Wille eines Gingigen; wurde boch Frankreich jum brittenmal Republit mit einer Stimme Mehrheit. Beil der Mehrheitswille als Bertreter ber Gesamtheit angusehen ift? Wer hat ihn gum Bertreter ber Gefamtheit beftellt? Doch nicht etwa ber erft ju fonflatierende Bolfswille? Beil er immer bobere Bernunft barftellt? Wo ist ber Rübnling, ber jo etwas behaupten wollte! Bedeutende Gelehrte verfielen auf ben Ausweg, ju fagen: Beil die Mehrheit physisch stärker ift, also im Rampf fiegen wurde. Belch ein verzweifelter Ausweg! Die Mehrheit ichufe Recht, weil fie bie Macht bat? Dann mußte ja burchaus gefagt werben, querft fei bie Mehrheit mit ihrer Macht, und daraus folge erft, was Rechtens fein foll. Da ginge buchftablich Macht vor Recht. Man wird gut tun, bescheibentlich bas Majoritätspringip als einen brauchbaren Bebelf ju würdigen, um alle möglichen Enticheidungen herbeiguführen, feine unbeftrittene Beltung in vielen Gingelfragen als erheblichen Rulturfortichritt anzuseben. Dag es aber immer und überall geeignet ift, ben fouveranen Boltswillen prachtvoll jur Darftellung ju bringen, mare zuviel bes politifchen Bahns. Die Sochblüte ber Begeifterung für bie fouverane Geltung des Dehrheitspringips ift übrigens feit langerer Zeit am Welfen. Bon überallber erhebt fich ber Ruf nach wirksamem Schut für Minderheiten.

Die Feststellung des Bolkswillens durch Plebiszit fordert ferner eine ins einzelne gehende Regie, deren Einfluß bekanntlich ungemein groß ist. In beren Bereich gehört die Formulierung der Frage, auf die durch die Abstimmung geantwortet wird, die Feststellung der Orte und Zeiten der Abstimmung, der Abstimmungsweise, die nicht ohne Schwierigkeit ist, wenn zahlreiche Analphabeten zu berücksichtigen sind, wie seinerzeit im Königreich beider Sizilien; die Ausssührungsbestimmungen serner über die Protokollierung der Borgänge bei der Bahl und der amtlichen Feststellung des Ergebnisses usw. Die kaiserliche Regie bei den Pledisziten Napoleons III. arbeitete bekanntlich so tadellos, daß dadurch die Bolksabstimmung überhaupt und im allgemeinen gerade bei den damaligen Radikalen und Sozialisten in Mißkredit kam. Als die Bolksabstimmung in Nizza und Savoyen bevorstand, wußten kundige Thebaner ganz gut, daß der

^{1 &}quot;Über die Geschichte des Majoritätsprinzips", in P. Vinogradoffs Essays in Legal History (Oxford 1913) 312—335.

Bollswille zugunsten Frankreichs oder Italiens sich entscheidet, je nachdem die Kommission, welche die Leitung hat, französisch oder italienisch ift.

Soll damit gesagt werden, der Bolfswille sei eine Chimare und die Demofratie ein Schlagwort, nicht anders als die Selbstbestimmung der Bölfer? Reineswegs; das ware ja eine vollfommen ungeschichtliche Dentweise. Denn die anfteigende Rlaffenbewegung bat fich ju allen Zeiten als eine ber größten gefdichtlichen Machte erwiesen. In der anfteigenden Rlaffenbewegung aber ift bas geschichtliche Wefen und Wirten ber Demofratie beschloffen. Diefe Demotratie ift mit Evideng als eine notwendige Begleit- und Folgeerscheinung bes Rulturfortidritts anzuseben. Der Fortidritt weltlicher Rultur eröffnet neue und reicher fliegende Quellen ber Boblftandsvermehrung auf dem wirtichaftlichen, ber Bilbungsbermehrung auf bem geiftigen Gebiet. Daß biefe gunächft ben höheren Schichten jugute tommen, ift feine Bosbeit biefer Schichten, sondern ein Gefet ber Rulturentwidlung. In gleichem ift es feine Bosheit ber unteren, handarbeitenben Schichten, fondern ein Rulturgefet, bag biefe Schichten freieren Butritt zu ben neueröffneten Quellen verlangen und, durch die Anteilnahme an hoberen Boblftands- und Bilbungsmöglichkeiten, auch ju boberer Anteilnahme am Staat, ju erhöhter politischer Stellung emporftreben. Das ift anfteigende Rlaffenbewegung.

Je erheblicher die Kultursortschritte nach ihrem Umsang und Inhalt sind, je rascher ihr Tempo, um so gewaltiger in ihrem Umsang, um so reicher in ihrem Inhalt, um so höher in ihrer Zielsehung, um so unwiderstehlicher in ihrem Drang wird die ansteigende Klassenbewegung. Nie seit der Erschaffung der Welt waren vorab die materiellen Kultursortschritte so massenhaft, so ergiebig, so sich überstürzend in ihrer Folge wie im 19. Jahrhundert. Daher denn auch die ansteigende Klassenbewegung mächtiger wurde, als sie je war, international in ihrem Umsang und in ihrer Bindekrast, auf die höchstmögliche Ausgleichung der Besihunterschiede und Bildungsunterschiede gerichtet, stürmischer dazu und drängender als je.

Ist es immer als die oberste Sorge weiser und gerechter Staatsleitung anzusehen, daß der ansteigenden Klassenbewegung soweit entgegengekommen werde, als es nur mit ausgleichender Gerechtigkeit und mit dem össentlichen Wohl vereindar erscheint, so stellte die ansteigende Klassenbewegung der Gegenwart alle Regierungen vor die schwerste, wichtigste, dringendste aller Ausgaben. Im Deutschen Keich ist man ihr nicht aus dem Wege gegangen; das gleiche Wahlzecht ist die denkbar weitestgehende politische Gleichstellung aller Wähler, die spziale Gesetzgebung ganz zugunsten der handarbeitenden Bevölkerungsschichten. Und dennoch war unmittelbar vor dem Kriege die Spannung groß. Ein Mitglied der sozialdemokratischen Reichstagspartei schreibt hierüber:

¹ B. Lentsch, M. b. R., Die Sozialbem., ihr Ende und ihr Gsück (1916) 43 44 45.

Die inneren Gegensätze verschärften sich mit jedem Tage. Das Unternehmertum röstete zu einem Generalsturm auf bas Roalitionsrecht der beutschen Arbeiterschaft. Der Damm bricht! Das war allerbings bas Stichwort der Situation. Die Fluten stauten sich höher und höher, und nirgends schien ein Ausweg. . . . Der Gewerkschaftskongreß, der vom 22.—27. Juni 1914 in München tagte, atmete schärsste Kampsstimmung . . . da kam der Krieg und mit ihm die Lösung.

Raum war er losgebrochen, eben erst hatten die Genossen aller Länder sich in Reih und Glied gestellt, und schon schöpften die Unholde des Umsturzes neue Hossung, meinten im Berlauf des Weltfrieges die Möglichkeit der Weltrevolution ausdämmern zu sehen. In Tropkis Schrift aus dem Jahr 1914 steht neben der Selbstbestimmung der Völker die Abschaffung der Monarchien, im Leninschen Manisest vom 1. November 1914 las man, die vereinigten Staaten Europas anzustreben sei "lügnerisch und unsinnig", wenn nicht zugleich "die Zertrümmerung der Monarchien" "auf revolutionärem Wege" herbeigesührt werde. Daraus solgt, daß ihr Selbstbestimmungsrecht der Völker eine Hülle ist sür den republikanischen Gedanken und für antimonarchische Treibereien.

In diesem Sinn ist nicht bloß der Bolschewisismus tätig, sondern auch andere internationale Mächte. Die Großloge von Mailand erließ während des Krieges eine Kundgebung, in der es heißt: "Unserer Ernte Zeit ist gekommen!" Aus dem Weltkrieg möge ein glorreich neues Zeitalter erstehen, ein von Thronen und Altären besreites. Daß die unter der Leitung des Pariser Großorients stehende romanische Freimaurerei in den Mittelmächten geradezu die Monarchien bekämpst, ist indes nun offenkundig und weltbekannt geworden; es bedarf keines Beweises. Es sind aber auch gewisse westliche pazisistische Kreise den weltrepublikanischen Bestrebungen dienstbar geworden; das wird freilich niemand erstaunen, der darüber Kunde hat, welch einslußreiche Stellung Léon Bourgeois auf dem zweiten Haager Friedenskongreß einnahm. So hat die Verwaltung der Carnegie-Sitstung sür den Weltsrieden neuestens ihre Erklärung vom 16. April 1917 wiederholt, der Weg zum Weltsrieden sühre über den dis zum Endziel des demokratischen Sieges gessührten Krieg wider die deutsche kaiserliche Regierung.

Man sagt zwar, im deutschen Volk finde derlei keinen Boden, das "heilige Land der Treu" sei auch das der Königstreue, da gebe es Millionen, die mit Bismarck sagen, sie seien königstreu dis in die Bendée. Man kann auf Mommsen verweisen.

Bitiert in einem Artikel ber Grenzboten: "Freimaurer-Jubiläum" (Ar. 29 vom 18. Juli 1917), ber allem Anschein nach aus beutschen Freimaurerkreisen Kammt.

² Journal de Genève Ar. 30 vom 31. Jan. 1918. Unter ben zahlreichen intereffanten Prefäußerungen bei Gelegenheit des Bersagens ber Bolschemikischen Propaganda im Deutschen Reich verdienen unseres Erachtens die Aussührungen der Augsdurger Postzeitung besondere Beachtung, namentlich Ar. 259 vom 7. Juni 1917 im Lichte der Vorgänge im Dezember 1917 und Januar 1918.

³ E. Meher hat in bem zu Mommsens hundertjährigem Geburtstag geschriebenen Artikel ber Nordb. Allg. 3tg. (357 A. vom 29. Nov. 1917) eigens hervorgehoben, ber Meister sei nie von seinem extrem linksliberalen Standpunkt abgewichen.

ber zeitlebens für alle Bolfsfreiheit einftand und boch 1898 ben Brief ichrieb. ben die "Frankfurter Zeitung" am 15. April 1917 veröffentlicht bat: "In meinen iungen Jahren mar ber Glaube giemlich allgemein berbreitet, bag bie Weltordnung ftetig jum Befferen fortichreite, und bag biefer Fortidritt burd bie mehr und mehr allgemeine Ginführung ber Rebublit jum Ausdruck tommen werbe. Diefer Jugendeselei hat man fich allmählich entwöhnt, nachdem man Gelegenheit gehabt hatte, bergleichen Umgeftaltungen tatfächlich mitzuerleben." Zumal ber ibanischameritanifche Rrieg fei "wohl geeignet, ben letten Republitaner bon feinen Träumen ju befreien". Bedenkt man aber, welcher Zauber Formeln eignet, bie weiten Boltsfreifen ichmeicheln, beispielsweise die bom Selbitbeftimmungsrecht ber Bolfer; erwägt man, wie gerade in Zeiten ichwerer Rot ungerechte Urteile und trügerische Borfpiegelungen bereiteten Boben finden, beobachtet und wurdigt man die Zeichen der Zeit, fo muß man den beutschen Bischöfen aus tieffter Seele bafür banten, bag fie in ihrem Sirtenbrief bom 1. November 1917 im Namen der deutschen Rirche ein flares fatholisches Befenntnis ableaten der Treue ju Raifer und Reich, ju den Landesfürsten und dem mongrebischen Bringip. Nicht wechselnde Meinungswinde, noch Sturme, von Schlagworten entbunden, schwellen die Segel gur Fahrt in beffere Butunft; sicheres Geleit gibt bas Bort des Apostels Betrus: "Fürchtet Gott, ehret den Ronig, liebet die Bruder".

Robert von Roftig-Riened S. J.